

Решение изготовлено 23 августа 2024г.

Дело № 3а-149/2024
25OS0000-01-2024-000352-26

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

19 августа 2024 года

город Владивосток

Приморский краевой суд в составе:

председательствующего судьи

при ведении протокола помощником судьи

с участием представителя административного истца - прокурора

Внуковой О.Н.,
Джафаровой В.Э.,

Прытковой М.В.,

представителя Думы Спасского муниципального района- адвоката Кушнир А.А.,
председателя территориальной избирательной комиссии Спасского района
Приморского края

Борецкой Н.В.,

представителя администрации Спасского муниципального района

Плотниковой Е.С.,

представителя Избирательной комиссии Приморского края – Зверовщикова Р.В.,
рассмотрев в судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению заместителя прокурора Приморского края
в защиту интересов неопределенного круга лиц, к Думе Спасского муниципального
района Приморского края, заинтересованные лица – Администрация Спасского
муниципального района, территориальная избирательная комиссия Спасского
муниципального района, Избирательная комиссия Приморского края, о признании
незаконным состава представительного органа муниципального образования

установил:

заместитель прокурора Приморского края обратился в суд в защиту интересов неопределенного круга лиц с указанными требованиями, в обоснование которых указал, что 10, 11, 12 июля 2024 г. в Думу Спасского муниципального района поступили заявления 9 депутатов о досрочном сложении своих полномочий (отставки по собственному желанию). По состоянию на 18.07.2024 в составе Думы Спасского муниципального района осталось 5 депутатов, что менее двух третей от установленной численности депутатов, соответственно, такой состав должен быть признан незаконным, поскольку нарушает права и законные интересы жителей Спасского муниципального района на осуществление местного самоуправления, делает невозможным решение вопросов местного значения на территории Спасского муниципального района, в том числе затрагивающих экономические основы местного самоуправления.

Просил суд признать незаконным состав представительного органа местного самоуправления Спасского муниципального района - Думы Спасского

муниципального района шестого созыва, избранный на муниципальных выборах 19.09.2021; прекратить полномочия представительного органа местного самоуправления Спасского муниципального района - Думы Спасского муниципального района шестого созыва. Обратить решения суда к немедленному исполнению.

В судебном заседании представитель административного истца поддержала заявленные требования в полном объеме по доводам и основаниям изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель Думы Спасского муниципального района в судебном заседании с заявленными требованиями не согласилась по доводам изложенным в письменных возражения, а также пояснила, что в силу действующего законодательства полномочия депутата представительного органа местного самоуправления не прекращаются автоматически со дня подачи заявления о досрочном прекращении полномочий депутата. Целью процедуры прекращения полномочий депутата является установление и проверка уполномоченным органом всех значимых обстоятельств, свидетельствующих о наличии оснований для прекращения полномочий депутата. Действительно, с 10 по 12 июля 2024 года в Думу Спасского муниципального района поступило девять заявлений от девяти депутатов о досрочном сложении своих полномочий по собственному желанию.

Вместе с тем по состоянию на 12 августа 2024 года заявления депутатов о сложении полномочий не рассмотрены по причине того, что заседания представительного органа не проводятся в связи с объявлением перерыва между сессиями с июля по сентябрь 2024 года. Ближайшее заседание Думы Спасского муниципального района, в соответствии с Регламентом Думы Спасского муниципального района, утвержденным решением от 26 июля 2005 года №21, запланировано на третий вторник сентября 2024 года т.е. на 17 сентября 2024 года. Предусмотренный частью 11 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» трехмесячный срок для принятия представительным органом решения о досрочном прекращении полномочий депутатов в настоящее время не истек, в связи с чем до настоящего времени представительный орган не потерял своей легитимности и правомочности (отзыв прилагается).

Представитель администрации Спасского муниципального района в судебном заседании с заявленными исковыми требованиями согласилась, пояснив, что по состоянию на 18.07.2024 в составе Думы Спасского муниципального района осталось 5 депутатов, что является менее двух третей от установленной численности депутатов, соответственно, такой состав должен быть признан неправомочным, поскольку нарушает права и законные интересы жителей Спасского муниципального района, делает невозможным решение вопросов местного значения на территории Спасского муниципального района (отзыв прилагается).

Представитель территориальной комиссии Спасского района Приморского края в судебном заседании поддержала заявленные требования административного истца в полном объеме, пояснив, что заседание представительного органа

муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов, с учетом сложения своих полномочий 9 депутатами Думы действующий состав представительного органа не может обеспечить осуществления деятельности представительного органа.

Представитель Избирательной комиссии Приморского края в судебном заседании также поддержал заявленные требования административного истца, пояснив, что имеются все правовые основания для признания неправомочным состава Думы Спасского муниципального района (отзыв прилагается).

Суд, выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Компетенция, порядок формирования и деятельности, а также прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления установлены Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Частью 1.1 этой же статьи предусмотрено, что уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее пятидесяти процентов от числа избранных депутатов.

Статья 35, пункт 2 части 16, Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ также содержит исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования, к числу которых относится вступление в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе и в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

В соответствии с ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются Уставом муниципального образования.

Согласно ч. 10 ст. 35 Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления относится принятие Устава муниципального образования.

Решением Думы Спасского муниципального района от 26.01.2016 № 30 принят Устав Спасского муниципального района

Статьей 23 (п.1,2) Устава Спасского муниципального района Приморского края предусмотрено, что Дума Спасского муниципального района состоит из 15 депутатов.

Дума Спасского муниципального района может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Статьей 25 Устава Спасского муниципального района также предусмотрено, что заседание Думы правомочно, если на нем присутствует не менее 50% от общего количества депутатов.

19 сентября 2021 года состоялись выборы депутатов Думы Спасского муниципального района Приморского края, по итогам которых сформирован состав представительного органа местного самоуправления из пятнадцати депутатов

Из выше изложенного следует, что состав Думы является правомочным при наличии не менее двух третей от установленной численности депутатов (15 человек), что составляет 8 депутатов.

В силу статьи 33 Устава Спасского муниципального района полномочия депутата прекращаются досрочно в том числе и в случае отставки по собственному желанию.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 34 Устава полномочия Думы Спасского муниципального района досрочно прекращаются в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава депутатов Думы Спасского муниципального района, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

В силу части 11 статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через тридцать дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания

Судом установлено, что Решением Думы Спасского муниципального района от 10 октября 2023 года № 177 досрочно прекращены полномочия депутата Думы Спасского муниципального района Приморского края Задворной О.А.

С 10.07.2024 по 12.07.2024 в Думу Спасского муниципального района поступили заявления еще 9 депутатов (Кулинич Т.В., Нигматуллиной О.Р., Шагинян Х.А. Ягодинец М.А., Марченко Е.А., Скомороховой О.А., Турина А.А., Гнездилова

В.Н., Кислицына О.В.) о досрочном сложении своих полномочий по собственному желанию.

Доказательств, которые позволили бы сомневаться в добровольности написанных депутатами заявлений, а также в достоверности их волеизъявления о сложении депутатских полномочий, не представлено.

Дума обязана рассмотреть заявление депутатов о сложении депутатских полномочий на ближайшем заседании Думы

Распоряжением председателя Думы Спасского муниципального района №06 от 19.06.2024 объявлен перерыв между сессиями (заседаниями) Думы Спасского муниципального района с июля по сентябрь 2024 года.

Ближайшее заседание Думы Спасского муниципального района, в соответствии с Регламентом Думы Спасского муниципального района, утвержденного решением Думы от 26 июля 2005 года №21 (регламент находится в открытом доступе в сети Интернет) запланировано на третий вторник сентября 2024 года (17 сентября 2024 года).

В связи с чем заявления депутатов о сложении полномочий административным ответчиком на день рассмотрения данного дела не рассмотрены.

Согласно положению части 6 статьи 9 Регламента, Дума может быть созвана на внеочередное заседание.

Однако, с момента поступления в Думу заявлений депутатов о прекращении полномочий, внеочередное заседание Думы не назначалось.

Вместе с тем, в силу пп. 2 п. 10 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат в своем волеизъявлении прекратить депутатскую деятельность не связан какими-либо условиями, сложение полномочий по собственному желанию является добровольным волеизъявлением депутата и не может ставиться в зависимость от принятия какого-либо решения представительным органом.

Депутатская деятельность депутатов Кулинич Т.В., Кислицына О.В., Нигматуллиной О.Р., Шагинян Х.А. Ягодинец М.А., Марченко Е.А., Скомороховой О.А., Турина А.А., Гнездилова В.Н., с даты подачи заявлений о досрочном прекращении полномочий, не осуществлялась, каких – либо доказательств того, что депутаты, подавшие заявления об уходе в отставку, продолжили участие в деятельности Думы, не представлено, и на время рассмотрения судом настоящего дела численный состав депутатов составляет 5 человек, заявления об отставке, кроме депутата Кислицына О.В., отозваны не были, кроме того, депутатами представительного органа муниципального образования в заявлениях о сложении депутатских полномочий указана дата с какого момента считать прекращенными их депутатские полномочия, в связи с чем состав Думы Спасского муниципального района является неправомочным.

Оставшиеся пять депутатов в соответствии с Уставом не могут принять какое – либо решение, принятие которого входит в компетенцию представительного органа, в том числе и принятие отставки депутатов неправомочным составом.

Поскольку со дня подачи вышеуказанными депутатами заявлений о досрочном сложении полномочий по собственному желанию прошло 30 дней, а решение не принято и не может быть принято из-за отсутствия кворума, суд признает состав депутатов Думы Спасского муниципального района неправомочным.

Что касается представленного в суд заявления депутата Кислицына О.В. – данное заявление, поданное 9 августа 2024г. (то есть после поступления административного иска в суд) с просьбой считать заявление от 12 июля 2024г. об отставке по собственному желанию недействительным, не влечет возобновление деятельности ушедшего в отставку депутата, поскольку законодатель не предусматривает такой процедуры, как возобновление полномочий депутатов после сложения ими полномочий. Состав представительного органа муниципального образования может быть восполнен только в порядке, предусмотренном статьей 71 Федерального закона № 67-ФЗ.

Довод представителя административного ответчика о том, что предусмотренный частью 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ трехмесячный срок для принятия представительным органом решений о досрочном прекращении полномочий депутатов в настоящее время не истек, в связи с чем в настоящее время представительный орган не потерял своей легитимности и правомочности, суд полагает несостоятельным, поскольку часть 11 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, устанавливает срок для принятия представительным органом муниципального образования решения о досрочном прекращении полномочий депутата, то есть по сути данный срок является сроком оформления только процедуры отставки депутата, при наличии одного из оснований, перечисленных в законе, однако не служит препятствием для принятия решения суда о признании состава представительного органа неправомочным до его истечения.

Отложение разрешения указанных вопросов на срок до 3-х месяцев в связи с предоставлением Думе возможности принять своё собственное решение об утверждении отставки депутатов не отвечает целям настоящего Федерального закона и бесспорно нарушает права жителей Спасского муниципального района на осуществление местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления.

Таким образом, поскольку судом установлено, что в настоящее время состав Думы Спасского муниципального района остался в неправомочном составе, а отсутствие на территории муниципального образования правомочного представительного органа местного самоуправления нарушает права жителей муниципального района на осуществление местного самоуправления и надлежащее решение вопросов местного значения, потому как депутат определяется положениями Федерального закона № 131-ФЗ, как член представительного органа поселения, избранный населением (избирателями) соответствующего муниципального образования в представительный орган на основе голосования для выполнения в первую очередь важных для жизни общества и муниципального

образования обязанностей, и действия которого должны отвечать, прежде всего, интересам муниципального образования и способствовать благу населения (избирателям), заявление прокурора подлежит удовлетворению.

В соответствии со ст. 188 КАС РФ решение суда подлежат немедленному исполнению в случае обращения судом принятого им решения к немедленному исполнению. В случае отсутствия в настоящем Кодексе прямого запрета на немедленное исполнение решений по административным делам определенной категории, суд по просьбе административного истца может обратиться по административному делу к немедленному исполнению, если вследствие особых обстоятельств замедление исполнения этого решения может нанести значительный ущерб публичным или частным интересам.

В целях обеспечения конституционных прав граждан РФ, проживающих в данном муниципальном образовании, на участие в осуществлении местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления, требование об обращении решения суда к немедленному исполнению подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 175 - 180, Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

решил:

Административное исковое заявление заместителя прокурора Приморского края в защиту интересов неопределенного круга лиц, к Думе Спасского муниципального района Приморского края, о признании неправомочным состава представительного органа муниципального образования – удовлетворить.

Признать неправомочным состав представительного органа местного самоуправления Спасского муниципального района - Думы Спасского муниципального района шестого созыва, избранный на муниципальных выборах 19 сентября 2021.

Признать подлежащими прекращению полномочия представительного органа местного самоуправления Спасского муниципального района - Думы Спасского муниципального района шестого созыва.

Обратить решение суда к немедленному исполнению.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Судебную коллегию по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции через Приморский краевой суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья

О.Н. Внукова



М.П. ИЛИЯ ВЕРНА
Юрисконсульт
секретарь судебного заседания
Илиязарева В.М.
23 05 24

Подлинный документ находится
в деле За №9/2024
Приморском краевом суде
секретарь судебного заседания
Илиязарева В.М.