**экспертная комиссия**

по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ДумыСпасского муниципального района

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам антикоррупционной экспертизы

31.05.2019

|  |  |
| --- | --- |
| решения Думы Спасского муниципального района от 26 мая 2015 года № 422 «Об утверждении Положения «О порядке проведения конкурса на замещение должности главы Спасского муниципального района» |  |
| (наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) |

**Основания проведения антикоррупционной экспертизы:** Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», [Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,](http://docs.cntd.ru/document/902166573) [Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»](http://docs.cntd.ru/document/902101711),  [постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»](http://docs.cntd.ru/document/902201122), решение Думы Спасского муниципального района от 27 сентября 2011 года № 92 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Спасского муниципального района», постановление председателя Думы Спасского муниципального района «Об экспертной комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Думы Спасского муниципального района» от ­14 ноября 2017 года № 3.

**Разработчик нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта):** Дума Спасского муниципального района.

**В ходе проведения** **антикоррупционной экспертизы было установлено:** решение Думы Спасского муниципального района от 26 мая 2015 года № 422 «Об утверждении Положения «О порядке проведения конкурса на замещение должности главы Спасского муниципального района» принято в соответствии с Федеральным законом [от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ](file:///C%3A%5Ccontent%5Cngr%5CRU0000R200303925.html) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Приморского края от 25 мая 2017 года № 122-КЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений», на основании Устава Спасского муниципального района.

Решением утверждено Положение о порядке проведения конкурса на замещение должности главы Спасского муниципального района (далее – Положение), которое определяет порядок формирования и организации деятельности конкурсной комиссии, принятия решения об объявлении конкурса, условия и процедуру проведения конкурса, а также порядок принятия решения конкурсной комиссии по результатам конкурса. Целью конкурса является отбор на альтернативной основе кандидатов на замещение должности главы Спасского муниципального района из числа граждан, представивших документы для участия в конкурсе.

Проведенная экспертиза показала, что Положение не соответствует Федеральному закону [от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ](file:///C%3A%5Ccontent%5Cngr%5CRU0000R200303925.html) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон [от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ](file:///C%3A%5Ccontent%5Cngr%5CRU0000R200303925.html)).

Так, часть 1 статьи 3 Положения противоречит части 2.1. статьи 36 Федерального закона  [от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ,](file:///C%3A%5Ccontent%5Cngr%5CRU0000R200303925.html) поскольку устанавливает иной срок и событие для опубликования объявления о проведении конкурса. Аналогичные противоречия содержаться в части 2 статьи 3 Положения.

Также согласно пункту 5 статьи 5 Положения конкурсная комиссия не позднее 3 календарных дней уведомляет в письменной форме о принятом решении кандидатов. Вместе с тем, не определено не позднее какого дня (даты) либо наступления события конкурсная комиссия уведомляет о принятом решении.

Кроме этого, пунктом 6 статьи 4 Положения не определено в какой срок конкурсная комиссия обязана принять решение о допуске гражданина либо отказе в допуске к участию в конкурсе.

Использование указанных правовых неопределенностей на практике дает возможность конкурсной комиссии направлять уведомления и принимать решения по своему усмотрению, что указывает на наличие такого коррупциогенного фактора, как широта дискреционных полномочий, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

На основании изложенного предлагается:

1) уточнить установленный статьей 4 Положения перечень документов, которые представляет гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на замещение должности главы Спасского муниципального района. В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края от 25 мая 2017 года № 122-КЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» лицо, претендующее на замещение муниципальной должности представляет:

- сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности, а также сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности;

- сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности, а также сведения об их имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи лицом документов для замещения должности;

2) пункт 15 Положения изложить в новой редакции, согласно которого обеспечение деятельности конкурсной комиссии будет осуществляться аппаратом Думы Спасского муниципального района, в том числе проводиться проверка достоверности представленных кандидатами сведений;

3) перечень случаев, на основании которых граждане не допускаются к участию в конкурсе дополнить основанием наличия ограничений пассивного избирательного права в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

4) уточнить норму подпункта 1 пункта 1 статьи 5 Положения, на основании которой конкурсная комиссия представляет на рассмотрение Думы Спасского муниципального района для избрания главы Спасского муниципального район не менее двух кандидатов;

5) приложение № 3 к Положению, устанавливающее форму анкеты изложить в новой редакции. В тексте анкеты исключить слова «заполняется собственноручно», что позволит гражданам самостоятельно выбирать способ заполнения документа. Также рекомендуется форму анкеты дополнить положениями о получении согласия гражданина на проведение проверочных мероприятий и обработку персональных данных.

Председатель Думы Спасского муниципального района Х.А. Шагинян