



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Правительство  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.  
Тел. (495) 539-55-19, (499) 237-97-63.  
Факс (495) 629-08-91.  
E-mail: info@mon.gov.ru

25 февраля 2015 № МОН-П-684

О дополнительных мерах по развитию  
частных дошкольных образовательных  
организаций

Поручение Правительства Российской  
Федерации от 25 ноября 2014 г.  
№ ДМ-П36-8742, пункты 3, 7

Во исполнение перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам встречи с членами Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по вопросу развития негосударственного сектора в системе дошкольного образования 17 ноября 2014 г. (далее – перечень поручений) Минобрнауки России проработало вопрос о принятии дополнительных мер по развитию частных дошкольных образовательных организаций, в том числе о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По пункту 3 перечня поручений.

С целью поддержки негосударственного сектора дошкольного образования в течение двух лет формировалась необходимая нормативная правовая база, в том числе в части обеспечения равенства условий деятельности негосударственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с условиями деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций.

Права и свободы педагогических работников, обеспечение их реализации, установленные статьей 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), гарантированы педагогическим работникам всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе частных.

В отношении педагогических работников частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится аттестация аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 49 Федерального закона).

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе в сфере дошкольного образования, приравнены по правам и ответственности к организациям, осуществляющим образовательную деятельность (пункт 20 статьи 2 Федерального закона).

За юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы закреплена возможность осуществлять образовательную деятельность по программам дошкольного образования (пункт 19 статьи 2 Федерального закона), что позволяет различным предприятиям и организациям создавать на своей базе детские сады. Кроме того, субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена возможность реализовывать программу дошкольного образования в качестве дополнительного вида деятельности, определив присмотр и уход за детьми в качестве основного вида деятельности.

Пунктами 3 и 6 части 1 статьи 8 Федерального закона и подпунктами 13 и 13.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся обеспечение государственных гарантий

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, а также финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий. Указанные субвенции и субсидии предоставляются на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), только образовательным организациям.

В то же время пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 данной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Таким образом, финансирование индивидуальных предпринимателей и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии на осуществление такой деятельности, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации может быть реализовано в случае принятия субъектом Российской Федерации соответствующего закона.

На основании изложенного, по мнению Минобрнауки России, внесения изменений в Федеральный закон в данной части не требуется.

По пункту 7 перечня поручений.

В соответствии с частью 1.1 статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) к налоговой базе, определяемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, применяется налоговая ставка 0 процентов с учетом особенностей, установленных в статье 284.1 Кодекса.

Для применения налоговой ставки 0 процентов образовательная деятельность, осуществляемая такой организацией, должна быть включена в перечень видов образовательной и медицинской деятельности, осуществляющей организациами, для применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 г. № 917, и удовлетворять условиям, указанным в пункте 3 статьи 284.1 Кодекса. В частности, доходы организации за налоговый период от осуществления образовательной деятельности, а также от выполнения научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, учитываемые при определении налоговой базы, должны оставлять не менее 90 процентов ее доходов, учитываемых при определении налоговой базы.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 663130-6 «О внесении изменения в статью 284.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается включить доходы организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от деятельности по присмотру и уходу за детьми в размер доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, облагаемой по ставке 0 процентов, в соответствии со статьей 284.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

На указанный законопроект имеется положительное заключение Правительства Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 4677п-П8.



А.Б. Повалко

О.В. Вайтюховская  
(499) 237-31-01

О дополнительных мерах-08